

Uchwała Nr SO-0952/32/8/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 6 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Przykona na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Przykona na 2019 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt w dniu 15 listopada 2018 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2019 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 6 sierpnia 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XXXIX/287/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Przykona. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 27.852.886,66 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 27.050.886,66 zł,
- wydatki w wysokości 29.718.564,66 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 27.306.335,51 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 255.448,85 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu

art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Planowany deficyt budżetu w wysokości 1.865.678 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych /§957/ w kwocie 2.947.781 zł oraz rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§992/ w kwocie 1.082.103 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §10 projektu uchwały budżetowej, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z postanowień §14 i §15 projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 350.500,00 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 675.979,30 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.).

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano dochodów w §0660 /Wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego/, w którym klasyfikowane są wpłaty rodziców za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę publicznych przedszkolach bądź publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli

publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

2. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej poinformowano o zaplanowaniu w rozdz. 75023 /Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)/ wydatków z tytułu „wpłaty na PFRON, odpisy na zakładowy fundusz osób niepełnosprawnych” w wysokości 61.874 zł (str. 13), a z załącznika Nr 2 projektu uchwały budżetowej „Projekt planu wydatków budżetu Gminy Przykona na 2019 rok” wynika, że w przedmiotowym rozdziale zaplanowano wydatki w §4140 /Wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych/ w kwocie 28.250 zł.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie, przykładowo w załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej „Plan dotacji udzielanych z budżetu jednostkom należącym do sektora finansów publicznych oraz jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych w 2019 roku” dotację dla Centrum Kultury Biblioteki Publicznej Gminy Przykona w wysokości 621.285 zł wykazano w dz. 926 rozdz. 92616, a winno być w dz. 921 rozdz. 92116.
4. W rozdz. 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ zaplanowano dochody w § 0550 /Wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości/, natomiast nie zaplanowano dochodów w § 0760 /Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności/ Z uzasadnienia do projektu nie wynikają przyczyny tego stanu rzeczy. Skład Orzekający zauważa, że z dniem 5 października 2018 roku weszła w życie ustawa z dnia 20 lipca 2018 roku o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. z 2018 r. poz.1716).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.